



XUNTA DE GALICIA

CONSELLERÍA DE MEDIO AMBIENTE,
TERRITORIO E VIVENDA
Secretaría Xeral Técnica



Xacobeo 21-22

MIGUEL ANGEL DELGADO GONZALEZ

Juan Castro Mosquera 28 2º Dcha.

15005- A CORUÑA

prensa@xornalgalicia.com

RESOLUCIÓN

Vista a solicitude presentada o 28 de xuño de 2021 por Miguel Angel Delgado González, en nome da “Plataforma en Defensa del Sector Marítimo Pesquero de Galicia (PLADESEMAPESGA)”, na que solicita a seguinte documentación ao abeiro da normativa de transparencia, en relación a unha vivenda situada na Praia de O Con en O Fiunchal:

“a) Las subvenciones y ayudas públicas recibidas de los años 2011 al 2021 incluído desde la Xunta de Galicia con destino a obras, servicios, playas, alcantarillado, depuradoras, fondos europeos...

b) Los presupuestos, con descripción de las principales partidas presupuestarias e información a actualizada y comprensible sobre su estado de ejecución (Art. 8. 1.d de la ley) de los años 2011 al 2019 incluído de los años 2011 al 2021 incluído desde la Xunta de Galicia con destino a obras, servicios, playas, alcantarillado, depuradoras, fondos europeos...

c) Las cuentas anuales y los informes de auditoría de cuentas y de fiscalización por parte de los órganos de control externo que sobre ellos se hayan emitido. Las actas donde consten los informes del pleno de los años 2011 al 2019 incluído de los años 2011 al 2021 incluído desde la Xunta de Galicia con destino a obras, servicios, playas, alcantarillado, depuradoras, fondos europeos...

d) Copia de las actas de acuerdos que afecten a terceros de los años 2011 al 2019 incluído de los años 2011 al 2021 incluído desde la Xunta de Galicia con destino a obras, servicios, playas, alcantarillado, depuradoras, fondos europeos...

e) Acuerdos y actuaciones encargadas al gabinete jurídico para autorizar las distintas actividades de los años 2011 al 2021 incluído desde la Xunta de Galicia con destino a obras, servicios, playas, alcantarillado, depuradoras, fondos europeos...





F) La totalidad del expediente relacionado con la vivienda (...), informes de impacto ambiental, directivas europeas, de Costas, expedientes de las infracciones a la línea del litoral marítimo, resoluciones para restaurar la legalidad, etc.”

FUNDAMENTOS XURÍDICOS

1. A competencia para a resolución deste procedemento corresponde á secretaria xeral técnica da Consellería de Medio Ambiente, Territorio e Vivenda, de conformidade co disposto no artigo 27.3 da Lei 1/2016, do 18 de xaneiro, de transparencia e bo goberno en relación co Decreto 110/2020, do 6 de setembro, polo que se establece a estrutura orgánica da Xunta de Galicia, no Decreto 130/2020, do 17 de setembro, polo que se fixa a estrutura orgánica das vicepresidencias e das consellerías da Xunta de Galicia, o Decreto 42/2019, do 28 de marzo, polo que se establece a estrutura orgánica da Consellería de Medio Ambiente, Territorio e Vivenda.

2. A Lei 1/2016, do 7 de xaneiro, recoñece o dereito de todas as persoas a acceder á información pública, entendida esta como os contidos ou documentos, calquera que sexa o seu formato ou soporte, que consten en poder dalgún dos suxeitos incluídos no ámbito de aplicación desta lei e que fosen elaborados ou adquiridos en exercicio das súas funcións. Esta definición tamén está contida no artigo 13 da Lei estatal 19/2013, do 9 de decembro, de transparencia, acceso á información pública e bo goberno, que ten carácter básico.

Os titulares do dereito son todas as persoas, sen que o solicitante estea obrigado a motivar a súa solicitude de acceso á información.

O dereito de acceso á información non é un dereito ilimitado, e as solicitudes de acceso á información pública están sometidas ás causas de inadmisión que se establecen no artigo 18 da Lei 19/2013.

O artigo 18.1.c da Lei 19/2013, do 9 de decembro, de transparencia, acceso á información pública e bo goberno, establece o seguinte:

“1. Inadmitiranse a trámite, mediante resolución motivada, as solicitudes:

- a) Que se refiran a información que estea en curso de elaboración ou de publicación xeral*
- b) Referidas a información que teña carácter auxiliar ou de apoio como a contida en notas, borradores, opinións, resumos, comunicacións e informes internos ou entre órganos ou entidades administrativas*





- c) *Relativas a información para cuxa divulgación sexa necesaria unha acción previa de reelaboración*
- d) *Dirixidas a un órgano en cuxo poder non obre a información cando se descoñeza o competente*
- e) *Que sexan manifestamente repetitivas ou teñan un carácter abusivo non xustifico coa finalidade de transparencia desta lei.*

2. No caso en que se inadmita a solicitude por concorrer a causa prevista na letra d) do apartado anterior, o órgano que acorde a inadmisión deberá indicar na resolución o órgano que, ao seu xuízo, é competente para coñecer da solicitude.”

De acordo co disposto no apartado c) do dito artigo, serán inadmitidas as solicitudes de información para cuxa divulgación sexa necesaria unha labor previa de **reelaboración**, e de acordo co disposto no apartado e) as que **teñan un carácter abusivo non xustifico** coa finalidade de Transparencia da Lei.

No presente caso a petición de información e documentación pode sinalarse que, non só é voluminosa e complexa, tanto pola cantidade de datos que se solicitan como pola labor de recompilar ditos datos, senón que ademais o seu cumprimento esixiría unha auténtica labor de reelaboración.

A información solicitada está vinculada á necesidade de reelaboración da mesma. Como ben sinala o Consello de Transparencia e Bo Goberno, o concepto de reelaboración como causa de inadmisión foi interpretado en diversas resolucións de tal forma que pode entenderse aplicable cando a información que se solicita, pertencendo ao ámbito funcional de actuación do organismo ou entidade que recibe a solicitude, deba:

a) Elaborarse expresamente para dar unha resposta, facendo uso de diversas fontes de información, ou

b) Cando dito organismo ou entidade careza dos medios técnicos que sexan necesarios para extraer e explotar a información concreta que se solicita, resultando imposible proporcionar a información solicitada.

En canto ao que debe entenderse por “reelaboración” como causa de inadmisión debe estarse á propia definición dada polo Consello de Transparencia e Bo Goberno no seu “Criterio Interpretativo CI/007/2015 de 12 de novembro de 2015, actuando dentro do exercicio das súas competencias conforme ao art. 38.2a) da dita Lei 19/2013, o cal establece o seguinte:





“2. Reelaboración

Como en anteriores ditames de fixación de criterios é necesario facer algunhas precisións previas:

En primeiro lugar, é preciso sinalar que o artigo 18 da Lei 19/2013, establece unha serie de causas que permiten declarar a inadmisión dunha solicitude de información que, ao ter como consecuencia inmediata a finalización do procedemento, haberán de operar, en todo caso, mediante resolución motivada.

Por tanto, será requisito que a resolución pola que se inadmita a solicitude especifique as causas que a motivan e a xustificación, legal ou material aplicable ao caso concreto.

En canto ao concepto de reelaboración, debe entenderse dende o punto de vista literal que reelaborar é, segundo define a Real Academia da Lingua: “volver a elaborar algo”. É esta circunstancia a que é exigible para entender que estamos ante un suposto de reelaboración.

Se por reelaboración se aceptara a mera agregación, ou suma de datos, ou o mínimo tratamento dos mesmos, o dereito de acceso á información converteríase no dereito ao dato ou á documentación, que non é o que sanciona o artigo 12 ao definir o dereito como “dereito á información”.

No caso examinado, a amplitude da solicitude que se formula e dos puntos que abarca, implica unha auténtica labor de reelaboración, ao remitir a distintas e variadas fontes de información que pertence ao ámbito funcional de distintos órganos directivos o que implica a recopilación de información de diversas fontes, revisándoa, organizándoa e resumíndoa, tendo en conta que, dada a antiguidade dos arquivos (dende hai 10 anos), poden non estar dixitalizados e atoparse en diversas bases de datos, rexistros ou arquivos, coa dedicación exclusiva de tempo, persoal e recursos que suporía unha merma na tramitación dos expedientes habituais da consellería.

A este respecto, cómpre mencionar a resolución 817/2020, do *Consejo de Transparencia y buen Gobierno*, que fai referencia á Sentenza do Tribunal Supremo, Sala Terceira, do contencioso-administrativo, do 3 de marzo do 2020, ante unha solicitude dun opositor que solicitaba datos das últimas vinte oposicións: *“a acción previa de reelaboración, en la medida que se anuda a su concurrencia tan severa consecuencia como es la inadmisión a trámite de la correspondiente solicitud, precisa que los datos y documentos tengan un carácter complejo, que puede deberse a varias causas, como pueda ser que la documentación no se encuentre en su totalidad en el propio órgano al que se solicita. De modo que en el caso examinado, por muy restrictiva que sea la interpretación de la causa de inadmisión, como corresponde a este tipo de causas que impiden el acceso,*





se encuentra justificada por la concurrencia de la acción previa de reelaboración, pues se trata de volver a elaborar a partir de una información pública dispersa y diseminada, mediante una labor consistente en recabar, primero; ordenar y separar, después, lo que es información clasificada o no; sistematizar, y luego, en fin, divulgar tal información. Además, incluso la información del Ministerio (...) teniendo en cuenta que la solicitud alcanza hasta el año 1976, se encuentra en diferentes soportes, tanto físicos como informáticos que precisan también de una previa reelaboración.”

Por outra banda, e en canto á causa sinalada no apartado e) do artigo 18, isto é, que a solicitude de información sexa abusiva, xa sinalou o (resolucións 181/19 e 350/19, entre outras), que se ben a interpretación do artigo 18.1 e) da Lei 19/2013 non basea o exercicio abusivo do dereito nun criterio cuantitativo (número de solicitudes presentadas), senón cualitativo (características da solicitudes presentadas e antecedentes da mesma), estes son aspectos que deben compatibilizarse, en casos como o actual, no que, por un lado solicítase documentación correspondente a 10 anos, e por outro, trátase de información correspondente a distintos departamentos autonómicos e incluso a distintas administracións, polo que estamos ante un exercicio abusivo do dereito á información pública.

Unha interpretación do dereito de acceso á información pública regulado na Lei 19/2013 que implique un exercicio excesivo e indiscriminado do mesmo, solicitando de forma xenérica, todas as axudas e subvencións, orzamentos, actas que afecten a terceiros, contas anuais, informes de auditoría, actuacións encargados ao gabinete xurídico e a totalidade de expedientes, informes, directivas, infraccións e resolucións que afectan a unha vivenda, información que se solicita para os anos dende o 2011 e 2021, afecta en si mesmo ao exercicio deste dereito, excedéndose do obxecto e finalidade da propia norma. Así, debe lembrarse que é a protección do interese xeral na transparencia pública, como ben común da nosa sociedade, a que debe prevalecer fronte a solicitudes de información que perseguen outros intereses que non encaixan na finalidade perseguida pola Lei, e por tanto, non poden ser considerados superiores.

Así, a solicitude presentada refírese a información sobre documentación que require unha acción previa de reelaboración, que suporía un traballo inxente de reelaboración para un particular relativo a una década completa, polo **que incorre nas causas de inadmisión do artigo 18.1 c) e 18 .1 e).**

É evidente que a petición de documentación e información entra dentro da categoría de voluminosa e complexa, pola cantidade de datos que se solicitan e a labor de recompilación e busca que iso implica.

En todo caso, e pese a estar ante unha petición abusiva que implica unha importante labor de reelaboración, poño no seu coñecemento que a Xunta de Galicia en cumprimento do artigo 8.1 c) da Lei 19/2013, do 9 de decembro, de transparencia, acceso á información pública e bo goberno, e do artigo 17.1 e 2 e 3 da Lei 1/2016, do





18 de xaneiro, de transparencia e bo goberno, publica no seu portal de Transparencia tódalas convocatorias e subvencións concedidas; os orzamentos da xunta de Galicia e as contas Anuais e Informes de Auditoría de Contas e Fiscalización, nos seguintes enlaces que poden consultar:

<https://transparencia.xunta.gal/tema/informacion-economica-orzamentaria-e-estadistica/axudas-e-subvencions/concesions>

<https://transparencia.xunta.gal/tema/informacion-economica-orzamentaria-e-estadistica/axudas-e-subvencions/convocatorias>

<https://transparencia.xunta.gal/tema/informacion-economica-orzamentaria-e-estadistica/orzamentos>

<https://transparencia.xunta.gal/tema/informacion-economica-orzamentaria-e-estadistica/contabilidade>

Clarificar, así mesmo, que de conformidade coa lei de Costas do Estado e para o caso de vivendas ubicadas na zona de servidume de protección de costas, resulta de aplicación o disposto nos artigos 23 ao 26 e DT 3ª da LC e artigos 44 a 51 e DT 8ª, 9ª e 10ª do Regulamento Xeral de Costas, preceptos dos que resulta que dita servidume recae sobre propiedade privada e na que están permitidos os usos construtivos e as instalacións anteriores á Lei de Costas do ano 1988. Así como as obras de reparación e mellora, consolidación e modernización, sempre que non impliquen aumento de volume, altura nin superficie das construcións existentes e sen que o incremento de valor daquelas poida ser tido en conta para os efectos expropiatorios.

Conforme á Lei de Costas do Estado, na zona de servidume de protección e conforme ao POL de Galicia, nas áreas continuas de protección costeira e de mellora ambiental e paisaxística, están permitidas todas aquelas obras que non supoñan aumento de volume, altura ou superficie dunha edificación así como outros usos legalmente permitidos.

No que toca á zona de servidume de tránsito do dominio público marítimo-terrestre, que está definida e regulada nos artigos 27 da LC e artigo 52 do RXC, indicar que as competencias corresponden á Administración Xeral do Estado para autorizar as obras correspondentes que están permitidas sempre que esté garantido o paso alternativo.

Á vista do establecido no artigo 17.2.d) da Lei 19/2013, do 9 de decembro de transparencia, acceso á información pública e bo goberno, esta resolución faráselle chegar á persoa interesada empregando a conta de correo electrónico que ten indicado





XUNTA DE GALICIA

CONSELLERÍA DE MEDIO AMBIENTE,
TERRITORIO E VIVENDA
Secretaría Xeral Técnica



Xacobeo 21-22

na súa solicitude.

A normativa de protección de datos persoais será de aplicación ao tratamento posterior dos obtidos a través do exercicio do dereito de acceso.

Este expediente foi tramitado conforme ao disposto na Lei 39/2015, do 1 de outubro, de Procedemento Administrativo Común das Administracións Públicas.

Por todo o exposto, **RESOLVO:**

Inadmitir a solicitude de información pública presentada por Miguel Angel Delgado González, en nome da “Plataforma en Defensa del Sector Marítimo Pesquero de Galicia (PLADESEMAPESGA)” ao atoparse entre os supostos previstos 18.1.c) e d) da Lei 19/2013, do 9 de decembro.

De conformidade co establecido no artigo 28 da Lei 1/2016, do 18 de xaneiro, de Transparencia e bo goberno de Galicia, esta resolución pode ser recorrida directamente ante o Tribunal Superior de Xustiza de Galicia ou, potestativamente, ante a Comisión de Transparencia, no prazo dun mes dende a notificación desta resolución.

Santiago de Compostela, asinado dixitalmente

A secretaria xeral técnica

M^a Carmen Bouso Montero

